

педагогического коллектива и инициирует направить на сдачу квалификационного экзамена группу педагогов без должной методической и психологической подготовки, то результаты такого цейтнот-решения вряд ли будут соответствовать ожиданиям.

Таким образом, представленная модель принятия решений является научно обоснованным алгоритмом действий руководителя, а не «волшебной палочкой» на все случаи жизни. Руководителю следует четко осознавать, что менеджмент не только наука, но и в значительной степени искусство.

## Список литературы

1. Друкер, П. Эффективный руководитель / П. Друкер. — М.: Вильямс, 2012. — 222 с.
2. Кабушкин, Н.М. Основы менеджмента : учеб. пособие / Н.М. Кабушкин. — М.: Новое знание, 2009. — 336 с.
3. Солошенко, В.М. Технология принятия управленческого решения / В.М. Солошенко, А.А. Головин [Электронный ресурс]. — Режим доступа — <https://cyberleninka.ru/article/n/tehnologiya-prinyatiya-upravlencheskogo-resheniya>. — Дата доступа: 31.01.2022.

Дата поступления в редакцию: 31.08.2021

## СОВЕТ УЧРЕЖДЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: СОСТАВ, ФУНКЦИИ, ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

Батурина Инесса Геннадьевна,  
Носик Елена Александровна

**Аннотация.** В статье со ссылкой на соответствующие регламентирующие документы рассматриваются вопросы организации работы советов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На примере опыта работы учреждений образования Лепельского района Витебской области характеризуется специфика организации советов по профилактике и планирования их деятельности, приводятся образцы оформления документации. Статья адресована всем, кто связан с работой советов по профилактике.

Статистика правонарушений и преступлений несовершеннолетних в последние годы демонстрирует устойчивую тенденцию к снижению, однако характер совершенных правонарушений и возраст правонарушителей являются факторами, которые актуализируют деятельность учреждений образования по преодолению распространения среди детей и молодежи негативных социальных явлений. Перед учреждениями образования стоит задача создания действенной системы мер по профилактике противоправного поведения обучающихся, усиления роли Совета по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Совет учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее — совет профилактики) оказывает содействие в вопросах предупреждения безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, а также контроля за осуществлением воспитательной и профилактической работы в учреждении образования.

На законодательном уровне деятельность совета профилактики регламентируется Положением о совете учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утвержденным постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 27.11.2017 № 146 (далее — Положение), и осуществляется с учетом требований постановления Совета Министров Рес-

спублики Беларусь от 15.01.2019 № 22 «О признании детей находящимися в социально опасном положении» (далее — Постановление № 22), Методических рекомендаций по межведомственному взаимодействию государственных органов, государственных и иных организаций при выявлении неблагоприятной для детей обстановки, проведении социального расследования, организации работы с семьями, где дети признаны находящимися в социально опасном положении, утвержденных 01.10.2019 заместителем Министра образования Республики Беларусь, руководителем межведомственной группы для координации осуществления постоянного мониторинга ситуации на местах по выполнению Декрета Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 № 18 А.В. Кадлубае, Методических рекомендаций по организации деятельности совета учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утвержденных 31.08.2020 заместителем Министра образования Республики Беларусь А.В. Кадлубае (далее — Методические рекомендации).

В учреждениях образования сложилась определенная практика по организации работы совета профилактики. С целью совершенствования работы учреждений образования по профилактике правонарушений несовершеннолетних, активизации деятельности советов профилактики рассмотрим основные

аспекты на примере опыта работы учреждений образования Лепельского района: ГУО «Социально-педагогический центр г.Лепеля», ГУО «Средняя школа № 1 г.Лепеля», ГУО «Средняя школа № 3 г.Лепеля», ГУО «Боровская средняя школа Лепельского района», ГУО «Ясли-сад № 8 г.Лепеля», ГУО «Ясли-сад № 9 г.Лепеля».

Персональный состав и численность совета профилактики определяются на начало каждого календарного года приказом руководителя учреждения образования (Приложение 1)<sup>1</sup>.

Для обеспечения эффективной работы по профилактике противоправного поведения несовершеннолетних, комплексного анализа причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними, коллегиального межведомственного подхода по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в состав совета профилактики включаются педагогические работники учреждения образования и иные субъекты профилактики – сотрудники инспекции по делам несовершеннолетних, районного отдела по чрезвычайным ситуациям, учреждений здравоохранения, представители духовенства, общественных организаций, председатели сельских исполнительных комитетов с их согласия.

Для согласования кандидатур учреждениями образования направляются письма-запросы в государственные органы, государственные и иные организации (Приложение 2). Последние дают письменные ответы, являющиеся основанием для включения их представителей в состав совета профилактики.

Секретарь совета профилактики избирается на текущий год на первом (январском) заседании общим голосованием по предложенным кандидатурам из членов совета профилактики. В протоколе делается запись о принятом решении по избранию секретаря, а затем – в приказе по итогам заседания. В приказе следует указать, что член совета профилактики, избранный секретарем, исполняет свои функциональные обязанности до избрания нового секретаря.

В течение года приказом руководителя учреждения образования могут вноситься изменения в состав совета профилактики. Данная необходимость может быть вызвана изменениями кадрового состава учреждения образования, отсутствием необходимого для проведения заседания кворума (по причине временной нетрудоспособности работников, их нахождения в отпуске, командировке и др.). Особенно актуален этот вопрос в летний период.

Общее руководство деятельностью совета профилактики осуществляет его председатель. В деятельности совета профилактики необходимо обеспечить четкое исполнение своих функций председателем, заместителем, секретарем, членами совета профилактики [1, с. 3].

Особое место в организации деятельности совета

профилактики занимает планирование работы, поскольку именно на данном этапе определяются вопросы, которые будут находиться на контроле учреждения образования в течение года.

План работы совета профилактики составляется на календарный год. Он включает основные вопросы, которые будут рассматриваться на заседаниях. Согласно Методическим рекомендациям на заседаниях предусмотрена возможность рассмотрения нескольких основных вопросов по организации и анализу состояния воспитательно-профилактической работы [1, с. 4].

На заседаниях совета профилактики следует рассматривать вопросы по созданию воспитывающей среды, способствующей формированию у обучающихся навыков здорового образа жизни, нравственного, безопасного и ответственного поведения.

Тематика и периодичность рассмотрения вопросов определяется учреждениями образования с учетом особенностей социально-педагогической характеристики учреждения.

Так, ГУО «Социально-педагогический центр г.Лепеля» включил в план работы следующие вопросы: «О рассмотрении результатов выполнения планов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, признанных нуждающимися в государственной защите, находящихся в отделении детского социального приюта» (февраль, май, август, ноябрь); «О координации деятельности специалистов учреждений образования по улучшению качества работы с семьями, в которых дети признаны находящимися в социально опасном положении» (апрель).

Совет профилактики ГУО «Средняя школа № 1 г.Лепеля» рассматривал на своих заседаниях вопросы: «Об организации работы с учащимися, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа» (июнь, декабрь); «О работе по предупреждению суицидоопасного поведения учащихся» (апрель, октябрь).

Предметом рассмотрения совета ГУО «Средняя школа № 3 г.Лепеля» были вопросы: «О системе работы учреждения образования по профилактике подростковой преступности, алкоголизма, наркомании, половой неприкосновенности, суицидального поведения, правового воспитания обучающихся» (ноябрь); «Об организации летней занятости учащихся, находящихся в СОП, в отношении которых осуществляется ИПР, воспитывающихся в замещающих семьях» (май).

В ГУО «Боровская средняя школа Лепельского района» запланировано рассмотрение вопросов: «О результатах изучения особенностей семейного воспитания учащихся 1, 5, 10 классов, вновь прибывших в учреждение образования учащихся. Анализ результатов психосоциального анкетирования учащихся» (октябрь); «О сопровождении детей, воспитывающихся в замещающих семьях» (июль).

ГУО «Ясли-сад № 8 г.Лепеля» с учетом профиля данного учреждения остановился на вопросе «О взаимодействии учреждения дошкольного образования



<sup>1</sup>Материалы приложений размещены по ссылке, представленной приведенным QR-кодом.

с субъектами профилактики по раннему выявлению семейного неблагополучия» (август), а ГУО «Ясли-сад № 9 г.Лепеля» – «О состоянии профилактической работы в учреждении дошкольного образования с законными представителями воспитанников в рамках вопросов обеспечения безопасности детей в летний период» (июль).

Ответственными за подготовку основных вопросов являются заместители директоров по воспитательной работе, заведующие, заместители заведующих по основной деятельности, педагоги-психологи, педагоги социальные, классные руководители, воспитатели.

План работы рассматривается на заседании совета профилактики в декабре и оформляется в строгом соответствии с приложением 2 к Положению [3, с. 5]. При планировании работы совета профилактики необходимо учитывать, что в период летней оздоровительной кампании совет профилактики выполняет свои функции в полном объеме.

Изменения законодательства в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних вызвали необходимость внесения корректив в деятельность совета профилактики. В частности, принятие (отмена) решения о признании несовершеннолетних находящимися в социально опасном положении не входит в компетенцию совета профилактики. Данная функция выполняется территориальным координационным советом по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 24.11.2016 № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях». Упразднены индивидуальные планы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении, регламентирована совместная деятельность государственных органов, государственных и иных организаций с семьями. Решением координационного совета определяется комплекс мероприятий по устранению причин и условий, повлекших создание неблагоприятной для детей обстановки.

На заседаниях совета профилактики рассматриваются результаты социального расследования, а также анализируется выполнение мероприятий в части, касающейся компетенции учреждений образования в порядке, предусмотренном Постановлением № 22.

Подготовка и проведение заседания совета профилактики осуществляется в установленном законодательством порядке. Секретарем совета профилактики обеспечивается подготовка заседания и его организационно-техническое сопровождение, оформляется протокол заседания. Заместитель председателя совета профилактики анализирует поступившие материалы и готовит их к заседанию.

Секретарь совета профилактики не менее чем за 10 календарных дней до заседания информирует членов совета профилактики и приглашенных лиц о его времени, месте проведения, повестке. В учреждениях образования практикуется направление в адрес членов совета профилактики, являющихся представителями государственных органов, государственных и

иных организаций, письменного уведомления о дате, времени, месте проведения с повесткой заседания.

Приглашение на заседание совета профилактики по результатам социального расследования лиц, участвовавших в его проведении, осуществляется в письменной форме. В начале проведения социального расследования в адрес государственных органов, государственных и иных организаций направляются письменные уведомления с указанием сроков его проведения, с запросом о предоставлении информации, имеющей значение для принятия решения о признании несовершеннолетних находящимися в социально опасном положении, с указанием даты и времени проведения заседания совета профилактики (Приложение 3).

Для приглашения на заседание законных представителей используется разработанная в районе форма уведомления, с подписью руководителя учреждения образования и отметкой родителей о получении на руки (Приложение 4).

Очередность рассмотрения вопросов на заседании совета профилактики определяется повесткой заседания совета профилактики.

Повестки заседаний содержат сведения о дате, времени, месте проведения заседания, включают в себя как основные вопросы, определенные планом, так и иные вопросы, вынесенные для рассмотрения на заседании, с указанием фамилии, инициалов, должности ответственных. В повестку заседаний совета профилактики регулярно включаются вопросы о рассмотрении материалов, поступивших в учреждение образования из органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также докладных записок педагогических и иных работников учреждения образования; анализа организации работы с обучающимися, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа или комплексная реабилитация, анализа эффективности выполнения мероприятий, направленных на устранение причин и условий, повлекших создание неблагоприятной для детей обстановки и др.

В ходе заседаний советов профилактики в соответствии с приложением 1 к Положению ведутся протоколы [3, с. 6], содержащие тезисы выступлений основных докладчиков, выступления присутствующих на заседании членов совета профилактики или приглашенных лиц. В протоколах заседаний отражаются пояснения законных представителей несовершеннолетних по факту поступившей информации, по результатам социального расследования – мнение представителей государственных органов и организаций с указанием наличия либо отсутствия критериев и показателей социально опасного положения.

По каждому рассматриваемому вопросу выносятся решение с указанием сроков исполнения и ответственных лиц, отражаются результаты голосования, в каждом решении, затрагивающем интересы несовершеннолетнего, указывается возможность его обжалования в установленном законодательством порядке.

На заседании рассматривается информация о выполнении решений предыдущего заседания совета профилактики.

Результаты социального расследования в отношении семьи, в которой воспитываются несовершеннолетние, обучающиеся в разных учреждениях образования, рассматриваются на совместном заседании совета профилактики. Заседание совместного совета профилактики проводится на базе учреждения образования, определенного отделом (управлением) по образованию ответственным за проведение социального расследования.

Протоколы заседаний советов профилактики утверждаются приказами руководителей учреждений образования. В случае проведения совместного заседания совета профилактики протокол утверждается всеми руководителями задействованных учреждений образования, подписывается заместителем председателя и секретарем совета профилактики, учреждения образования, на базе которого проводилось заседание.

Выписка из протокола в трехдневный срок после принятия решения направляется законным представителям несовершеннолетних, в отношении которых принято соответствующее решение совета профилактики.

В процессе подготовки и проведения каждого заседания совета профилактики формируется пакет документов и материалов, включающий в себя повестку, протокол, приказ руководителя об утверждении протокола, тексты выступлений докладчиков, копии документов, поступивших от педагогов, заинтересованных ведомств и структур, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений, защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, другие материалы.

Документы и материалы совета профилактики учреждения образования хранятся в установленном законодательством порядке.

Таким образом, совет профилактики является важным звеном системы комплексной работы по правовому воспитанию субъектов образовательного процесса, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Эффективность деятельности совета профилактики зависит от грамотной организации и руководства, качественной подготовки материалов к заседаниям, соблюдения процеду-

ры информирования, персональной ответственности каждого члена совета профилактики в соответствии с нормативным правовым полем.

### Список литературы

1. Методические рекомендации по организации деятельности совета учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утвержденные 31.08.2020 Заместителем Министра образования Республики Беларусь Кадлубаем А.В. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adu.by/images/2020/09/metod-rekom-org-deyat-sovet-profilaktiki-2020.pdf>. – Дата доступа: 02.12.2021.

2. Методические рекомендации по межведомственному взаимодействию государственных органов, государственных и иных организаций при выявлении неблагоприятной для детей обстановки, проведении социального расследования, организации работы с семьями, где дети признаны находящимися в социально опасном положении, утвержденные 01.10.2019 Заместителем Министра образования Республики Беларусь, руководителем межведомственной группы для координации осуществления постоянного мониторинга ситуации на местах по выполнению Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. №18 Кадлубаем А.В. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mir.pravo.by>. – Дата доступа: 20.11.2021.

3. Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 27.11.2017 № 146 «Об утверждении Положения о совете учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства образования Республики Беларусь» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://pravo.by/upload/docs/op/W21732617\\_1513285200.pdf](https://pravo.by/upload/docs/op/W21732617_1513285200.pdf). – Дата доступа: 10.01.2022.

4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2019 № 22 «О признании детей находящимися в социально опасном положении» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21900022&p1=1>. – Дата доступа: 10.01.2022.

*Дата поступления в редакцию: 03.09.2021*